

新疆维吾尔自治区 农业厅文件

新农环〔2017〕221号

关于印发2017年创建废旧地膜回收利用 示范县项目实施方案的通知

伊犁哈萨克自治州农业局、塔城地区、阿勒泰地区、博州、昌吉州、哈密市、吐鲁番市、巴州、阿克苏地区、克州、喀什地区、和田地区农业局：

根据农业部、财政部《关于做好2017年中央财政农业生产发展等项目实施工作的通知》（农财发〔2017〕11号）、《农业部关于印发〈农膜回收行动方案〉的通知》（农科发〔2017〕8号）、《关于做好2017年旱作农业技术工作促进节水农业发展的通知》（农农（耕肥）〔2017〕44号）有关要求和自治区2017年农膜

回收行动电视电话会议精神，为扎实推进自治区废旧地膜回收利用工作，现将《新疆维吾尔自治区创建废旧地膜回收利用示范县项目实施方案》印发你们，请按照方案要求，结合本地实际，认真组织实施，确保各项任务目标如期完成。

联系人：自治区农业厅环能处 史雷振 0991-8557680

自治区农机局 张友腾 0991-4313306

电子邮箱：xjnythtc@sina.com;

邮寄地址：乌鲁木齐市天山区胜利路 157 号



创建废旧地膜回收利用示范县项目 实施方案

为认真贯彻落实农业部、财政部《关于做好 2017 年中央财政农业生产发展等项目实施工作的通知》(农财发〔2017〕11 号)、《农业部关于印发〈农膜回收行动方案〉的通知》(农科发〔2017〕8 号)、《关于做好 2017 年旱作农业技术工作促进节水农业发展的通知》(农农(耕肥)〔2017〕44 号)和自治区 2017 年农膜回收行动电视电话会议精神,扎实推进废旧地膜回收利用示范等工作,顺利完成目标任务,确保资金使用规范,发挥实效,特制定本方案。

一、总体思路

全面贯彻中央和自治区关于加快推进生态文明建设的决策部署,树立绿色发展理念,以自治区确定的“三个千万亩”棉花、玉米用膜量大的县(市)为重点,以机制建立、示范引领、辐射带动为主要目标,以高标准地膜应用、专业化回收、资源化利用为主线,建设废旧地膜回收利用示范县,建立科学有效回收机制,对废旧地膜回收利用开展补贴,引导农民、企业及其他社会力量广泛参与,强化依法监管,完善扶持政策,推广适用技术,全程全域推进地膜回收,提升废旧农膜资源化利用水平,防控“白色污染”,促进农业绿色发展。

二、基本原则

一是示范引领，辐射带动。选择用膜大县，推进地膜回收环节补贴，构建捡拾回收加工体系，集中打造一批废旧地膜回收利用示范县，发挥示范辐射效应。

二是依法依规，严格防控。严格贯彻《新疆维吾尔自治区农田地膜管理条例》，严肃执法监管，切实强化源头防控，依法推动地膜回收利用。

三是多措并举，科技引领。根据不同地区地膜使用特点及产业类型，推广适宜的回收利用方式，强化科技研发力度，推进机械捡拾，综合施策，切实提升地膜回收利用水平。

四是政府引导，市场推进。加大政策支持力度，充分调动地膜生产销售企业、农业生产经营者、回收利用企业、社会化服务组织等多方积极性，共同推进地膜回收工作。

三、项目目标

2017 年，在全区启动建设 40 个废旧地膜回收利用示范县，厚度 0.01mm 以上、耐候期 180 天以上的标准地膜全面推广使用、回收加工体系基本建立，当季地膜回收率达到 80% 以上，率先实现地膜基本资源化利用。地膜覆盖与回收技术示范推广面积 200 万亩以上。新建或加密再建 8 个地膜回收加工企业。

四、资金安排

根据国家农业部、财政部关于农业生产发展资金实行“大专项+任务清单”的相关要求，经自治区农业厅、财政厅协商，安排 2017 年创建废旧地膜回收利用示范县项目资金 1.2 亿元（详见附表 1、2）。其中：

——在各地（州、市）玉米、棉花主要产区，选择地膜覆盖

面积在 10 万亩以上，具有一定废旧地膜回收加工工作基础的 40 个县（市、区）开展废旧地膜回收利用示范建设工作，具体为承担过“国家发展改革委、财政部、农业部农业清洁生产示范项目”的察布查尔县等 40 个县（市），安排项目资金 1 亿元，主要用于地膜回收补贴、残膜回收农机改进和作业补助试点、地膜残留量监测点建设和监测工作补贴、地膜污染治理政策法规宣传补贴、培育地膜回收专业合作社补贴、地州农业局监督检查和验收工作补贴等方面。

——在还未建地膜回收加工厂的县（市），以及在已建地膜回收加工厂，但地膜覆盖面积较大，回收加工能力不相匹配的县（市），开展废旧地膜回收加工厂和回收网点建设，安排项目资金 2000 万元，主要用于地膜回收加工厂和回收网点建设补贴，不足部分由企业自筹和当地政府解决。

五、建设任务

（一）在 40 个县（市）开展废旧地膜回收利用示范建设

1. 因地制宜建立地膜回收补贴机制。

在察布查尔县等 39 个承担过国家农业清洁生产示范项目县（市）开展废旧地膜回收利用，坚持“谁回收、补贴谁”的原则，回收主体可以是农田地膜使用者、专业回收组织和回收企业等。补贴标准原则上按照 20 元/亩，示范面积 393 万亩，共安排资金 7860 万元。（详见附表 3）

2. 开展地膜生产者责任延伸制度试点。

确定承担过国家清洁生产示范项目县的新源县作为生产者责任延伸制度试点县。项目区内的农户由以前的购买地膜、自行

播种、随意回收变为由担负过国家农业清洁生产示范项目的企业统一供膜、统一覆膜、统一收膜，真正实现“谁污染，谁治理、谁受益，谁治理”，把以前由农户承担的责任由企业一并担起，实现“一条龙”服务。补贴标准原则上按照 30 元/亩，示范面积 10 万亩，共安排资金 300 万元。（详见附表 3）

3. 探索建立“一亩一元”村委会奖励机制。在 40 个示范县（市）中，对在组织农民回收废旧地膜过程中成效显著的村委会给予奖励，以提高村委会在地膜回收一线推进工作的积极性。按照一亩一元标准，从示范回收补贴资金中提取奖励资金，探索建立废旧地膜回收利用长效政策机制。

4. 建立健全废旧地膜残留监测网络。在 40 个示范县（市）开展地膜应用和残膜污染监测，共设置 200 个废旧地膜残留长期定位监测点。每个示范县（市）设置 5 个监测点，按照统一操作规程，开展定位监测，按年度采集数据并上报。补助标准为 1 万元/监测点，共安排资金 200 万元。

5. 全面开展地膜污染治理政策法规宣传活动。在 40 个示范县（市），面向所有地膜生产、经营、使用、回收和再利用主体发放地膜污染治理指导宣传手册，做到项目区户均一册。每个示范县安排资金 5 万元，共安排资金 200 万元。

6. 扶持培育地膜回收农民专业合作社。共扶持培育 15 个农田地膜回收农民专业合作社，全面加强区域农膜机械化回收工作。8 个地州农业局按照分配计划，在地膜回收利用示范县（市）中，确定培育地膜回收农民专业合作社的县（市）。每个合作社补助 40 万元，主要用于地膜回收机械购置补贴，每台机械补贴 2 万

元，以及贷款贴息等，共安排资金 600 万元。（详见附表 4）

7. 示范推广地膜覆盖与回收技术。在 40 个示范县（市）开展地膜覆盖与回收技术示范推广工作，每个示范试点县推广适合机耕、机播、机收的棉花（或玉米）地膜覆盖面积 5 万亩以上。项目区使用地膜厚度不低于 0.01mm，统筹推广地膜科学使用、合理养护、适期揭膜、机械捡拾等技术。示范县（市）要认真总结 2017 年示范推广地膜覆盖与回收技术工作情况。

（二）在 6 个县（市）开展残膜回收机械改进和作业补助试点建设

选择 6 个县的 18 个乡镇开展残膜回收机械作业补助试点，重点开展残膜回收机械改进、试验，改进方向向实现膜秆分离、残膜的压块和打捆方向发展，试点面积 10.5 万亩，共安排资金 585 万元。（详见附表 5）

（三）在 8 个县（市）新建或加密建设废旧地膜回收加工企业

在还未建地膜回收加工厂的泽普县等 4 个县（市），每个县（市）建 1 个地膜回收加工厂和 5 个配套地膜回收网点，共建设 4 个地膜回收厂和 20 个地膜回收网点，共安排补助资金 800 万元，不足部分由企业自筹和当地政府解决；在已建地膜回收厂，但地膜覆盖面积大，回收加工能力不相匹配的沙湾县等 4 个县（市），每个县（市）加密再建 1 个地膜回收加工厂和 5 个地膜回收网点，共建 4 个地膜回收加工厂和 20 个回收网点，共安排补助资金 1200 万元，不足部分由企业自筹和当地政府解决。（详见附表 6）

六、进度安排

2017 年 10 月-11 月 15 日：自治区农业厅、各地州市农业局项

目安排部署阶段；

2017年11月-2018年4月底：各示范项目县（市）项目建设阶段（其中：地膜覆盖技术和回收技术推广工作总结上报于2017年12月15日前完成，地膜回收厂和回收网点建设时间可延长到2018年8月）；

2018年5月：各县（市）自查总结阶段；

2017年11月至2018年6月：地州农业局监督检查和考核验收阶段；

2017年11月至2018年9月：自治区农业厅和财政厅监督抽查阶段。

七、管理要求

（一）各示范县（市）要按照方案建设任务、补助面积和资金额度要求，结合本地实际，细化工作措施，制定科学合理的建设方案，并于2017年11月20日前上报所在地（州、市）农业局、财政局审批。各示范县（市）要严格按照地（州、市）主管部门提出的审核意见进行修改完善。

（二）各地（州、市）农业局、财政局将所辖区内各示范县（市）修改完善后的建设方案和审核意见一并装订成册，并于2017年11月30日前将审批后的方案报自治区农业厅环能处（1份）（其中，残膜回收机械改进和作业补助试点方案报自治区农机局）和自治区财政厅农业处（1份）备案，同时提交电子版。

（三）各示范县（市）与自治区农业厅签订责任书；积极安排地方资金配套支持项目实施，注重资金整合，捆绑使用；在项目实施中要严格执行财政部农业部联合下发的《农业生产发展资金管理办法》，加强资金管理，实行专账核算，专款专用，不得

截留、挤占、挪用、整合或变相更改资金用途。

(四)自治区农业厅环能处、计财处等相关单位会同自治区财政厅农财处做好项目监督抽查等工作;农业厅资环站负责提出全区废旧地膜残留监测点建设方案并做好具体任务执行、指导总结工作;农业厅法规处负责提出全区地膜污染治理政策法规宣传活动方案并做好具体指导和总结工作;自治区农经局负责地膜回收专业合作社扶持培育具体指导和总结等工作;农业厅种植业处会同农技站、土肥站负责全区地膜覆盖技术推广指导并汇总上报工作总结;自治区农机局负责残膜回收机械改进和作业补助试点建设具体指导和总结等工作。

八、组织保障

(一)加强组织领导。各地(州、市)农业局、财政局要认真做好本区域项目的方案审批、监督管理和检查验收工作,将项目监督检查和验收工作补助经费做到专款专用,并按照项目任务清单和资金分配额度要求,确保项目资金按时下达,认真组织和全面落实本区域的各项任务。各示范县(市)要切实提高思想认识,成立由政府主要领导同志任组长的项目实施领导小组,严格落实属地化管理责任,统筹规划、完善机制、狠抓落实,确保废旧地膜回收利用示范县创建工作取得实效。

(二)强化政策落实。各示范县(市)要深入贯彻《新疆维吾尔自治区农田地膜管理条例》,全面推广应用符合新疆维吾尔自治区地方标准《聚乙烯吹塑农用地面覆盖薄膜》的地膜,严厉打击生产、销售、使用不符合我区地方标准地膜的违法行为,各有关部门要加强沟通配合,形成监管合力,确保政策实效。

(三)严格项目管理。各示范县(市)要建立健全项目档案、

专账等管理制度，严格按照确定的建设内容和资金使用方向，规范资金支出，不得挤占、挪用或整合项目资金；要制定工作督导计划，对项目推进情况进行持续跟进，并按季度上报工作进展情况；要做好项目绩效考核工作，并逐级报送。各地（州、市）农业局、财政局要依据项目建设方案和考核指标对示范县（市）项目完成情况进行考核验收，自治区农业厅、财政厅要做好监督检查工作。对未按要求完成项目建设任务或存在违规行为的，取消下一年度补贴资金。

（四）强化宣传引导。

各示范县（市）要及时总结梳理好经验、好做法、好模式，及时向所在地州及自治区农业厅报送；充分利用电视、广播、网络及新媒体，持续加大农田地膜污染治理宣传力度，营造良好舆论氛围，积极引导广大农民群众自觉开展地膜回收利用；要定期组织开展农膜回收利用相关法律法规和技术标准等的培训活动，提高管理、技术及企业人员能力水平。

- 附表：1. 2017年创建废旧地膜回收利用示范县项目资金计划表
2. 2017年项目任务清单和资金分配汇总表
3. 废旧地膜回收利用示范县补贴资金计划表
4. 扶持培育15个地膜机械回收专业合作社计划表
5. 残膜回收机械改进和作业补助试点计划表
6. 新建和加密建设废旧地膜回收加工厂计划表
7. 2017年废旧地膜回收利用示范县建设方案编制提纲

附件 1

2017 年创建废旧地膜回收利用示范县项目资金计划表

序号	列支项目		分配资金 (万元)
1	(一) 开展 废旧地膜回 收利用示范 建设	因地制宜地建立地膜回收补贴机制	7860
2		开展地膜生产者责任延伸制度试点	300
3		建立健全废旧地膜残留监测网络	200
4		全面开展地膜污染治理政策法规宣传项目	200
5		扶持培育地膜回收专业合作社	600
6	(二) 残膜回收机械改进和作业补助试点		585
7	(三) 新建或加密建设废旧地膜回收加工企业		2000
8	各地州农业局项目监督检查和验收工作经费		155
9	自治区国家农作物原种场地膜回收利用补贴		60
10	自治区农机局监督检查等工作经费		15
11	自治区农业厅项目监督检查等工作经费		25
合计			12000

2017 年项目任务清单和资金分配汇总表

序 号	地 州	任务清单										资金安排								
		(一) 废旧地膜回收利用示范建设					(二) 残膜回收机械化和作业补助试点县(个)		(三) 新建或加密建设废旧地膜回收加工企业			合计 (万元)	(一) 废旧地膜回收利用示范建设				(二)残膜回收机械化和作业补助试点	(三)新建或加密建设废旧地膜回收加工企业		自治区和地州工作补助经费(万元)
		废旧地膜回收利用示范		建立地膜残留监测点(个)	开展地膜污染治理政策法规宣传县(个)	推广地膜回收合作社数(个)	新建加工企业(个)	加密加工企业(个)	创建废旧地膜回收利用示范县项目补助(万元)	地膜残留监测点补助(万元)	政策法规宣传补助(万元)		培育合作社补助(万元)	新建加工厂补贴(万元)	加密建加工厂补贴(万元)					
		创建示范县数量(个)	补贴面积(万亩)																	
1	伊犁州	4	45	20	4	2	--	--	--	--	1135	1000	20	20	80	--	--	--	15	
2	塔城地区	3	35	15	3	1	1	--	--	2	1490	700	15	15	40	--	600	--	10	
3	阿勒泰地区	4	40	20	4	2	--	--	--	--	935	800	20	20	80	--	--	--	15	
4	博州	1	10	5	1	--	--	--	--	--	215	200	5	5	--	--	--	--	5	
5	昌吉州	4	41	20	4	2	1	1	--	--	1265	820	20	20	80	110	200	--	15	
6	哈密市	1	10	5	1	--	--	--	--	--	215	200	5	5	--	--	--	--	5	
7	吐鲁番市	1	10	5	1	--	--	--	--	--	215	200	5	5	--	--	--	--	5	
8	巴州	6	57	30	6	2	1	--	1	1	1710	1140	30	30	80	110	--	300	20	
9	阿克苏地区	4	35	20	4	2	1	1	--	--	1150	700	20	20	80	110	200	--	20	
10	克州	1	10	5	1	--	--	--	--	--	215	200	5	5	--	--	--	--	5	
11	喀什地区	7	70	35	7	2	2	1	1	1	2315	1400	35	35	80	145	300	300	20	
12	和田地区	4	40	20	4	2	--	1	--	--	1040	800	20	20	80	--	100	--	20	
13	自治区农业厅	--	--	--	--	--	--	--	--	--	25	--	--	--	--	--	--	--	25	
14	自治区农机局	--	--	--	--	--	--	--	--	--	15	--	--	--	--	--	--	--	15	
15	自治区国家农作物原种场		3	--	--	--	--	--	--	--	60	60	--	--	--	--	--	--		
合计		40	406	200	40	15	6	4	4	4	12000	8220	200	200	600	585	800	1200	195	

附件 3

废旧地膜回收利用示范县补贴资金计划表

序号	地州	县(市)名单	地膜回收补贴面积(万亩)	补助标准(元)	补助资金
1	伊犁州	察布查尔县	15	20	300
2		新源县	10	30	300
3		巩留县	10	20	200
4		伊宁县	10	20	200
5	阿勒泰地区	哈巴河县	10	20	200
6		福海县	10	20	200
7		布尔津县	10	20	200
8		富蕴县	10	20	200
9	塔城地区	额敏县	10	20	200
10		沙湾县	15	20	300
11		乌苏市	10	20	200
12	博州	精河县	10	20	200
13	昌吉州	吉木萨尔县	10	20	200
14		阜康市	10	20	200
15		玛纳斯县	10	20	200
16		呼图壁县	11	20	220
17	吐鲁番市	高昌区	10	20	200
18	哈密市	伊吾县	10	20	200
19	巴州	库尔勒市	7	20	140
20		尉犁县	10	20	200
21		博湖县	10	20	200
22		和硕县	10	20	200
23		焉耆县	10	20	200
24		轮台县	10	20	200

25	阿克苏地区	阿瓦提县	10	20	200
26		新和县	10	20	200
27		拜城县	10	20	200
28		柯坪县	5	20	100
29	克州	阿克陶县	10	20	200
30	喀什地区	岳普湖县	10	20	200
31		莎车县	10	20	200
32		疏附县	10	20	200
33		疏勒县	10	20	200
34		喀什市	10	20	200
35		麦盖提县	10	20	200
36		英吉沙县	10	20	200
37	和田地区	和田市	10	20	200
38		于田县	10	20	200
39		策勒县	10	20	200
40		墨玉县	10	20	200
	合计		403		8160

附件 4

扶持培育 15 个地膜机械回收专业合作社计划表

序号	地州	任务清单	补助标准 (万元/ 个)	补助资金 (万元)
1	伊犁州	在 2 个项目县培育 2 个地膜回收专业合作社 (州农业局确定项目县)	40	80
2	阿勒泰地区	在 2 个项目县培育 2 个地膜回收专业合作社 (地区农业局确定项目县)	40	80
3	塔城地区	在 1 个项目县培育 1 个地膜回收专业合作社 (地区农业局确定项目县)	40	40
4	昌吉州	在 2 个项目县培育 2 个地膜回收专业合作社 (州农业局确定项目县)	40	80
5	巴州	在 2 个项目县培育 2 个地膜回收专业合作社 (州农业局确定项目县)	40	80
6	阿克苏地区	在 2 个项目县培育 2 个地膜回收专业合作社 (地区农业局确定项目县)	40	80
7	喀什地区	在 2 个项目县培育 2 个地膜回收专业合作社 (地区农业局确定项目县)	40	80
8	和田地区	在 2 个项目县培育 2 个地膜回收专业合作社 (地区农业局确定项目县)	40	80
合计				600

附件 5

残膜回收机械改进和作业补助试点计划表

序号	地州	试点县(市)	试点面积 (万亩)	补助标准 (元/亩)	补助资金 (万元)
1	塔城地区	沙湾县	2	50	100
2	昌吉州	玛纳斯县	2	50	100
3	巴州	尉犁县	2	50	100
4	阿克苏地区	阿克苏市	2	50	100
5	喀什地区	伽师县	1.5	50	75
6		巴楚县	1	50	50
7		以上 6 个县农机局工作经费, 每个县 10 万元			60
合计			10.5	50	585

附件 6

新建和加密建设废旧地膜回收加工厂计划表

序号	地州	建厂县 (市)	建厂辐 射带动 地膜回 收面积 (万亩)	补助 标准(元 /亩)	补助 金额 (万 元)	备注
1	塔城地区	沙湾县	15	20	300	加密
2		乌苏市	15	20	300	加密
3	昌吉州	木垒县	10	20	200	新建
4	巴州	库尔勒市	15	20	300	加密
5	阿克苏地区	乌什县	10	20	200	新建
6	喀什地区	泽普县	15	20	300	新建
7		莎车县	15	20	300	加密
8	和田地区	洛浦县	5	20	100	新建
合计			100	20	2000	

附件 7

封面:

2017 年废旧地膜回收利用示范县 建设方案 (编制提纲)

实施地点: ****县(市)

实施单位: ****县(市)农业局 (盖章)

负 责 人: (签字)

联系电话: (手机)

填制日期: 年 月 日

正文:

一、项目概况

(简要概述项目名称, 建设规模、地点、建设期, 资金概算等)

二、项目建设的必要性

三、现状情况及工作基础

四、项目建设目标和重点任务

五、具体实施内容

(一) 实施范围或地点

(二) 实施内容

(三) 资金使用

(四) 实施进度

六、资金概算、用途和筹措

七、项目预期效益

(一) 经济效益

(二) 社会效益

(三) 生态效益

八、保障措施

附件:

有关附图、附表(包括项目区分布一览表、资金明细表等)

有关证明材料

2017 年创建废旧地膜回收利用示范县项目区分布一览表

序号	乡镇场名称	村组名称	作物	项目区面积	备注
1					
2					
...					
合计					

抄送：农业部，自治区财政厅，厅领导，厅属有关单位。

新疆维吾尔自治区农业厅办公室

2017年11月6日印发

